

# 海南省交通工程质量监督管理局

琼交质检〔2021〕205号

签发人：陈子杰

---

## 关于 2021 年下半年建设项目监理 “双随机一公开”监督检查情况的报告

海南省交通运输厅：

根据交通运输部《关于全面推行“双随机、一公开”监管工作的实施意见》（交法发〔2017〕120号）、海南省交通运输厅《关于做好“双随机、一公开”监管工作的通知》（琼交运办〔2017〕711号）的有关要求，我局按照 2021 年度“双随机一公开”工作计划，2021 年 9 月 14、15 日开展了下半年“双随机、一公开”监督检查，现将工作情况报告如下。

### 一、随机抽取检查项目和检查人员

2021年9月13日上午，我局召开“双随机一公开”工作专题会议，按照“随机抽查事项（市场主体）、随机抽取执法检查人员、公开监督检查情况”的工作原则，从“随机抽查市场主体名录库”中随机分别抽取到省道S203铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程、国道G360文昌至定安段公路工程为本次监督检查对象，从“随机抽查执法检查人员名录库”中随机抽取了3名执法检查人员，分别为詹秋虹、李基刚、阮琼琦。

## 二、监督检查情况

### （一）建设项目概况

#### 1. 省道S203铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程

##### （1）工程概况

省道S203铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程起点位于铺前镇市政规划路与昌铺公路相交处(K0+000)，终点接X196宋氏祖居连接线(K71+798)，项目主线路线全长71.837km(长链39米)，同时将7.893公里的抱罗至大致坡支线改建工程，以及1.35公里的铺前支线改建工程也纳入改建。公路等级为二级公路，采用双向二车道。一般路段设计时速60Km/h，过村镇路段路段设计时速40Km/h。一般路段路基标准宽度为12.0m，锦山镇和公坡镇绕镇新建路段路基标准宽度为16m。桥涵设计汽车荷载采用公路-I级，共有大桥1座，中桥1座，小桥3座。路面结构采用4

厘米 AC-13C 细粒式沥青混凝土上面层(SBS 改性)+6 厘米 AC-20C 中粒式沥青混凝土下面层。项目批复的施工图预算、建筑安装工程费分别为 116447459 元和 805721370 元，施工合同价为 773262069 元。项目开工时间为 2020 年 11 月 26 日，工期 730 日历天。

## (2) 监理基本情况

该项目实行“代建+监理一体化”模式，由海南路桥工程有限公司（代建）&云南云岭高速公路工程咨询有限公司（监理单位）成立省道 S203 铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程代建指挥部。代建指挥部根据项目特点，整合交叉工作，实现资源最优化设置。设置项目代建指挥部，并设置总工程师办公室、总监理工程师办公室、工程部、合约部、财务部、综合部、安全环保部、协调部等职能部门，实行项目扁平化管理，充分发挥“代建+监理一体化”模式优势，代建指挥部内部实行统一指挥和领导，监理人员全部纳入代建指挥部统一编制和管理，精简机构，各负其责，避免多头指挥，沟通协调更容易，提高效率。代建单位与监理单位合二为一，可利用代建单位众多技术和管理人才，高效处理工程建设过程中出现的问题。

## 2. 国道 G360 文昌至定安段公路

### (1) 工程概况

国道 G360 文昌至定安段公路路线总体呈东西走向，路线起点位于 G9812 文琼高速文昌市清澜互通东侧，顺接清澜大道，起点桩号 K1+089.22，路线终点 K42+200 位于王家岭村北侧、南渡江支流田文策河东岸，路线全长 41.111km。主线采用双向四车道干线一级公路设计标准，设计速度 100 公里/小时，路基宽 26 米，全线共设置主线桥梁 8443.36m/28 座(其中大桥 8150.44m/23 座、中桥 292.92m/5 座)、涵洞 43 道、互通立交 4 处(分别是清澜互通、南阳互通、大坡互通、甲子互通)、分离立交 2 处、天桥 11 处、通道 45 处、服务区 1 处、养护工区 1 处。本项目施工图预算批复为 280105.5262 万元，其中建筑安装工程费 170414.7765 万元，土地征用及拆迁补偿费 91094.0361 万元，工程建设其它费 10438.3003 万元。施工合同总价为 160385.5570 万元，项目总工期(自开工之日起)36 个月。

## (2) 监理基本情况

该项目实行“代建+监理一体化”模式，由中国铁建昆仑投资集团有限公司(代建)&北京中港路通工程管理有限公司(监理单位)成立国道 G360 文昌至定安段公路工程代建指挥部。代建指挥部根据项目特点，整合交叉工作，实现资源最优化设置。设置项目代建指挥部，并设置总工程师办公室、总监理工程师办公室、工程部、合约部、财务部、综合部、安全环保部、协调部等

职能部门，实行项目扁平化管理，设 2 个驻地办，这样既能减少管理链条，提高工作效率，同时又能缩减管理成本。充分发挥“代建+监理一体化”模式优势，代建指挥部内部实行统一指挥和领导，监理人员全部纳入代建指挥部统一编制和管理，精简机构，各负其责，避免多头指挥，沟通协调更容易，提高效率。代建单位与监理单位合二为一，可利用代建单位众多技术和管理人才，高效处理工程建设过程中出现的问题。

## （二）检查情况及评价

### 1. 省道 S203 铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程

现场主要监理人员符合投标承诺，持证上岗，按规定进行从业登记，应到 14 人，实到 10 人，缺岗 4 人（已办理请假手续）；监理单位已编制监理细则、监理计划，履行监理合同及义务，实施现场质量安全监理。监理工作在指挥部统一领导下相对独立开展，监理管理工作基本正常，但应加强细化对资料的管理，加强对施工的指导。

### 2. 国道 G360 文昌至定安段公路

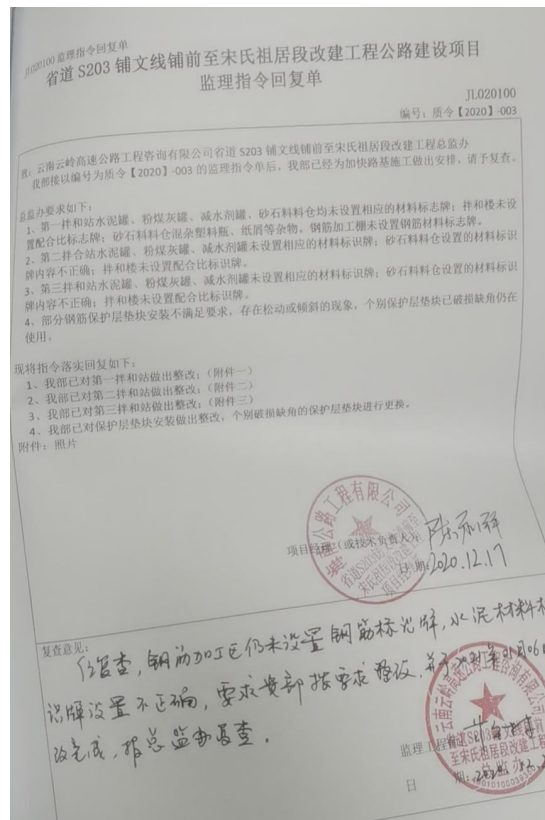
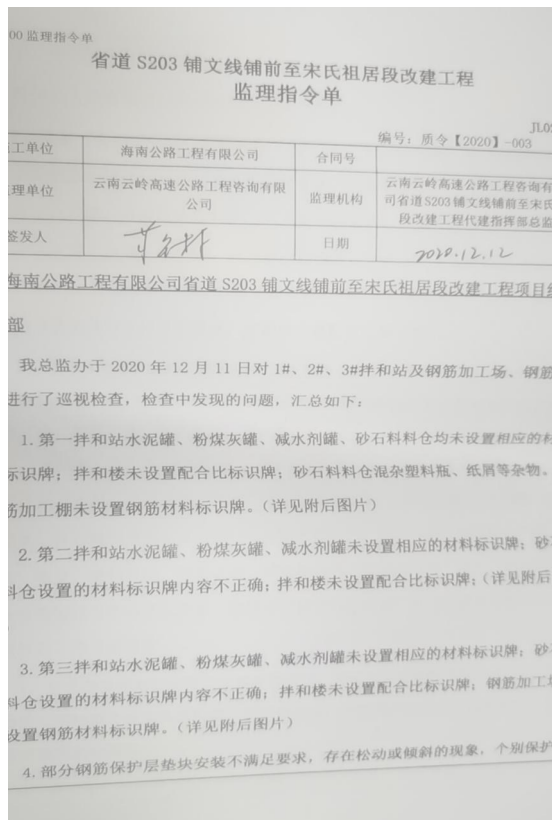
现场主要监理人员符合投标承诺，持证上岗，按规定进行从业登记，应到 18 人，实到 16 人，缺岗 2 人（已办理请假手续）；监理单位已编制监理细则、监理计划，履行监理合同及义务，实施现场质量安全监理。监理工作在指挥部统一领导下独立开展，

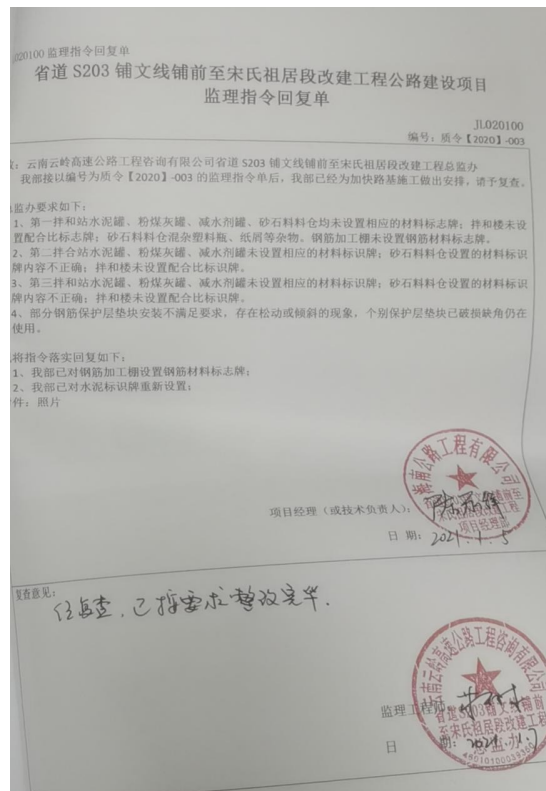
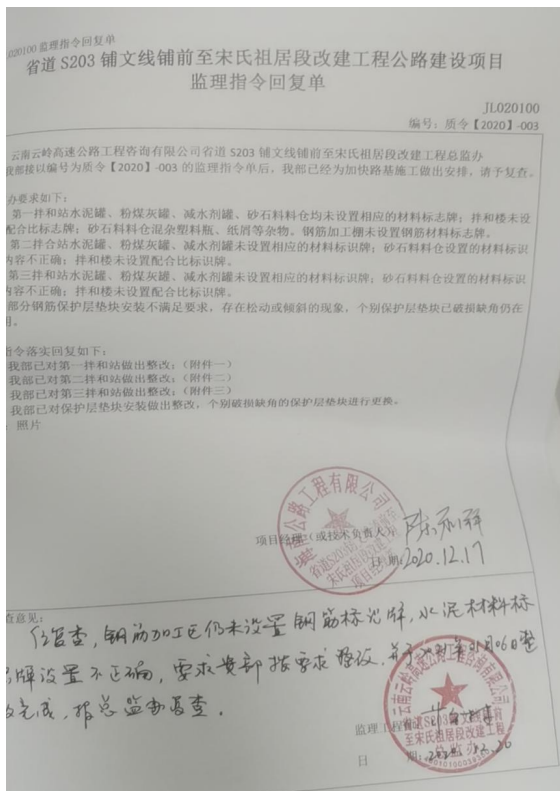
监理管理工作正常，但应完善资料的管理，加强对施工的指导。

### (三) 存在的不足

#### 1. 省道 S203 辅文线铺前至宋氏祖居段改建工程

(1) 监理内业资料不规范，如监理日志中大部分天数的监理工作内容均为空白的情况；监理抽检未建立台帐，资料归档不及时；监理指令[2020]-003号中要求施工单位整改回复，但回复中监理意见为未整改到位，但未作出处理，仅再次要求整改，施工再次按原文回复。





(2) 对施工事前指导不足。如监理指令[2020]-001号中对大抱支线 A2K3+326.7 涵洞第二节现浇混凝土盖板使用圆木支架下达要求整改, 重报方案; 而开工前为钢管盘扣支架方案, 并经监理审批, 指令应该是进行拆除按原审批的方案执行, 而不是重报方案。另外整改结果是对圆木支架增加了钢管支撑而不是拆除重新搭设, 但监理的意见为已整改完成。

省道 S203 铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程

监理指令单

JL020100

编号：质令【2020】-001

施工单位	海南公路工程有限公司	合同号	
监理单位	云南云岭高速公路工程咨询有限公司	监理机构	云南云岭高速公路工程咨询有限公司省道S203铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程代建指挥部总监办
签发人	宋永成	日期	2020年11月17日

致：海南公路工程有限公司省道 S203 铺文线铺前至宋氏祖居段改建工程项目经理部

内容：

监理人员 11 月 9 日巡视大抱支线 A2K3+326.7 涵洞施工时，发现涵洞第二节顶板下面使用圆木支架。现场监理人员三申五令要求采用钢支撑，但至今未见整改。

根据《施工合同》附件“建设工程禁止、限制使用落后技术工艺（产品）清单（试行）”第 5、6 条规定，竹木支撑架、竹木脚手架禁止使用于公路工程建设项目中。

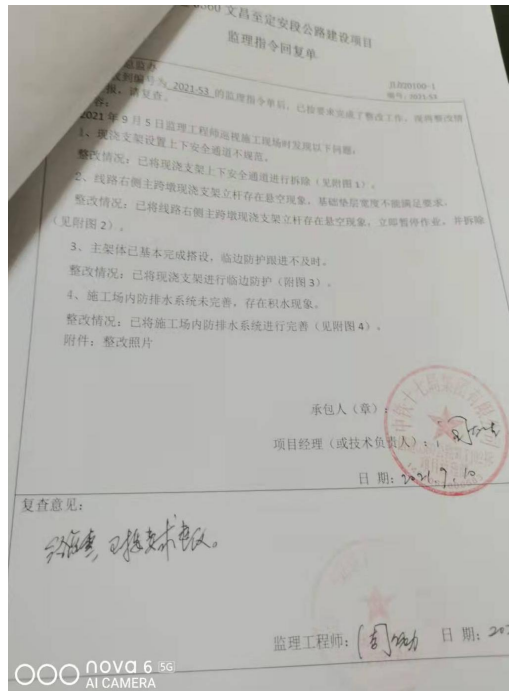
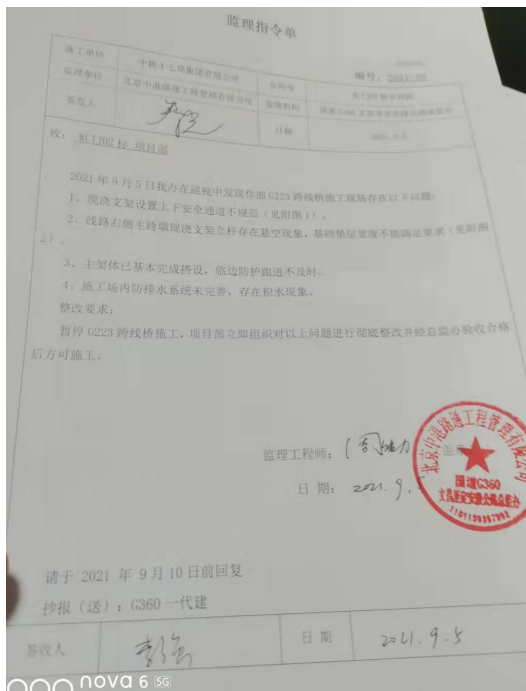
有鉴于此，现指令：

- 1、项目部立即更换木支撑架，使用承插型盘扣式钢管支撑架等，并将详细的整改方案上报总监办。
- 2、要求你部管理人员及质检人员提高质量意识，加强日常巡视，及时发现问题、处理问题，确保质保体系的正常运转，避免造成大的返工浪费。

## 2. 国道 G360 文昌至定安段公路

监理指令中要求暂停工，但整改完成复核后的监理意见未提到同意复工的意见；应完善闭合。





#### (四) 监督要求

对本次随机抽查发现的存在的不足，分析原因，举一反三，全面排查整改。

### 三、检查公开

我局将检查结果通过门户网站公开。

  
 海南省交通工程质量监督管理局  
 2021年9月24日

(此件主动公开)

---

海南省交通工程质量监督管理局办公室

2021年9月26日印发

---