

海南省交通工程质量监督管理局

琼交质办〔2020〕96号

签发人：吕晓宇

关于 2019 年财政支出项目绩效 自评情况的报告

海南省交通运输厅：

根据省厅《关于开展 2020 年预算绩效管理工作的通知》（琼交财〔2020〕62 号）文件要求，我局认真开展预算项目绩效评价工作，现将我局 2019 年财政支出项目绩效自评报告随文上报。

- 附件：1. 2019 年监督管理项目绩效自评报告
2. 财政支出项目绩效评价报告

(此页无正文)



海南省交通工程质量监督管理局

2020年5月11日

(此件主动公开)

海南省交通工程质量监督管理局办公室

2020年5月11日印发

附件 1

2019 年监督管理项目绩效自评报告

一、项目概况

(一) 项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围。

1. 项目基本性质: 属于财政预算专项业务类中经常性项目。

2. 项目用途: 主要用于实施全省高速公路、高速公路出口路、国(省)道及省和国家立项的公路建设项目、以及省厅立项的专用公路项目新建、大修及改建的质量监督、安全监督、质量检测、造价审查等监督工作以及重点水运项目的质量检测。

3. 项目主要内容: 用于支付交通工程质量监督工作中发生的工程质量检测委托业务费, 质量监督人员因公出差国内差旅费, 质量监督工作用车辆运行维护费, 召开行业工作会议费, 组织及参与质量监督管理相关培训费, 聘请专家、信息员等劳务费, 购买行业书籍行业期刊办公费, 编制造价期刊、交通工程质量、安全、造价宣传栏印刷费, 交通基本建设档案库运行维护费, 工作人员加班误餐补助费, 邮寄监督文件材料邮寄费, 因公外出交通费, 监督工作用办公设备购置费, 组织检测机构比对试验原材料的专业材料费, 租赁专业技术考试场地租赁费等费用。

4. 项目涉及范围: 白沙快速出口路、五指山至海棠湾高速、

海南铺前大桥工程、万宁至洋浦高速公路、文昌至琼海高速公路等公路项目共 67 个（继续在建监督项目 18 个、准备交工项目 22 个、准备竣工项目 3 个、预计报监/开工项目 24 个）。三亚海事局海事工作船码头工程、海南铺前大桥水域配套工程、琼海维权执法基地维修改造项目等水运工程监督项目 11 个（继续在建监督项目 3 个、预计报监/开工项目 8 个）。对以上公路水运工程进行的质量监督、试验检测、安全、造价监督管理工作及检测、安全、造价行业管理。出版行业刊物、举办或参加行业会议培训等。

（二）项目绩效目标。

项目绩效阶段性目标：该项目为经常性项目，2019 年年度目标：1.对公路工程项目和水运工程项目进行综合检查、专项检查、巡视检查、路基中间交工检测、质量安全检查；2.对水运工程项目进行综合检查、专项检查、巡视检查；3.发布交通工程材料价格信息；4.对公路水运工程进行日常监督试验检测；5.对工地试验室专项检查。通过以上工作，全省公路水运工程质量合格率达优率增加，生产过程安全事故有效预防和减少，造价成本合理节约，监督、检测、造价、安全业务水平和工作方式得以提高和改善，交通工程档案完整、准确、系统。

对公路工程项目进行综合检查、专项检查、巡视检查、路基中间交工检测、质量安全检查的出差人次大于等于 1100 人次，

监督公路工程项目数大于等于 86 个，对水运工程项目进行综合检查专项检查巡视检查的出差人次大于等于 300 人次，监督水运工程项目数大于等于 10 个，工地试验室专项检查数量大于等于 30 个，公路水运工程日常监督试验检测次数大于等于 170 次，经监督后公路工程项目质量符合《公路工程质量检验评定标准（JTG F80/1-2004 标准）》的达标率大于等于 90%，经监督后水运工程项目质量符合《水运工程质量检验评定标准（JTS 257-2008）》的达标率大于等于 90%。

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目资金到位情况分析

该项目全年资金来源于财政资金预算拨款（原始预算数 907.14 万元），落实到位资金 860.55 万元（财政压缩调减预算指标），占总资金的 95%，主要用于：工程质量检测委托业务费，质量监督人员因公出差国内差旅费，质量监督工作用车辆运行维护费，召开行业工作会议费，组织及参与质量监督相关培训费，聘请专家、信息员等劳务费，购买行业书籍行业期刊办公费，编制造价期刊、交通工程质量、安全、造价宣传栏印刷费，交通基本建设档案库运行维护费，工作人员加班误餐补助费，邮寄监督文件材料邮寄费，因公外出交通费，监督工作用办公设备购置费，组织检测机构比对试验原材料的专业材料费，租赁专业技术考试场地租赁费等费用。

（二）项目资金使用情况分析

截至 2019 年 12 月 31 日，该项目全年支出 860.20 万元，占落实到位资金的 99.96%，主要用于工程质量检测委托业务费，出差差旅费，监督车辆运行维护费，外出办公乘车交通费，聘请专家信息员考试工作人员等劳务费用税费，加班误餐补助费，印制《海南交通质监与造价信息》印刷费，参加及组织监督相关工作培训费、购监督工作用办公设备，聘请专家信息员劳务费，文件资料邮寄费、购专业书籍杂志文件柜等办公费、仪器设备维修维护费、公路水运试验检测考试场地租赁费、召开全省公路水运工程质量安全工作会议费、购沥青材料价格信息咨询费等费用。

（三）项目资金管理情况分析

该项目资金由财政下达至我局财政零余额账户核算。支出时按照预算对应的金额和用途，完成局财务制度规定的审批流程，由省国库支付局经建二站委派会计审核记账，严格按照事业单位会计制度管理使用预算项目资金。

三、项目组织实施情况

（一）项目组织情况

我局结合该项目的绩效目标，第一时间将任务分解到具体科室。落实质量监督、安全生产监督、造价管理、检测管理等各工作责任人，督促经办人加快推进工作进程，保持各环节运行流畅，出现难点集中力量解决。2019 年我局实际负责监督的公路工程

项目超过预算目标计划监督公路工程项目，监督工作任务繁重。但水运监督项目未开工较多，我局及时调整监督计划，保证每个建设项目都有1名负责人，确保监督工作开展，并按照《工程质量监督规定》分别对各个项目的组织实施情况进行了检查。各业务科室及办公室加强跟踪督办，及时整理支付凭证，加快支付结算，在保障资金安全合法合规的前提下尽早支付款项。

（二）项目管理情况

加强项目统筹管理，按照年度工作计划，严格要求工作实施进度，继续坚持和完善好的措施和做法。每周召开例会，仔细分析影响项目进展的因素，采取确实有效的措施，确保项目推进。根据国务院《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》，交通运输部《公路工程质量监督规定》、《公路水运工程安全生产监督管理办法》、《公路工程竣（交）工验收办法》、《公路工程竣（交）工验收办法实施细则》等法规、规章，结合本省实际情况，我局对公路工程项目开展了质量安全监督工作，从组织到管理实施过程都严格按照监督程序进行。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况分析

1. 项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

执行项目监督过程中，严格控制项目成本费用，出差食宿标

准、培训标准等统一按照省财政厅下发的文件规定严格执行，禁止超标准支出，在预算额度内支出。严肃财务支出纪律，牢固树立依法理财和厉行节约的理念，认真贯彻落实中央“八项规定”。进一步加强支出管理，严格按照程序办理拨款手续，严禁违规开支和年底“突击花钱”，切实提高了预算资金使用效益。

（2）项目成本（预算）节约情况

合理安排人员出差，减少不必要的出差次数及出差人次；厉行节约，严格控制车辆的使用和运行维修；一切从简，减少会议、培训活动。遵循按合同付款的原则，突出过程控制，增强预算执行力，坚决压缩无效支出，厉行节约，反对浪费，使项目实际成本控制在合同可控范围内，达到项目预期降低成本的目的。

2.项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

严格按照制定的监督任务，在保质保量的原则上开展监督工作，完成了各项工作计划。

（2）项目完成质量

2019年全省在监公路、水运工程质量稳定，项目完成质量优良，基本上达到预期目的。

3.项目的效益性分析

（1）项目预期目标完成程度

本项目为年度项目，预期目标完成情况如下。

2019年我局除水运监督工作因监督项目进度比预期缓慢，监督出差人次共计137人次，未达到计划完成的大于等于300人次外，其他各项工作均完成计划量。

2019年，我局围绕省委省政府经济营造良好营商环境要求，践行监督与服务并行理念。全年在监公路、水运项目96个（其中公路项目88个，水运项目8个（2019年2个监督已竣工的项目未计入）），受理7个新开工项目监督申请，开展监督检查211次，竣（交）工检测或质量鉴定36次，签发各类监督文书共241份，发现质量安全隐患207项，整改率100%。

强化质量安全监督交底服务。加强监督沟通，全年深入项目开展监督交底服务6次，解读监督工作内容、程序、违法违规处罚规定等；加强监督过程指导服务。指导项目桥梁预应力张拉计算、锚下应力检测等薄弱环节，督促从业单位将隐患消除于萌芽状态；开展项目交工前预检测服务。部分重点项目工期紧，我局提前介入开展交工前“预检测”，发现问题及时整改；开展设计阶段提前介入服务。派出技术骨干参加公路项目初步设计、施工图设计评审会10次，促进项目优化设计方案。

开展专项行动，强化监督抽检。2019年我局开展了隧道工程质量安全专项整治、交通标线联合检测、“双随机一公开”抽查、“质量月”等专项督查和专项行动。针对桥梁桩基完整性与强度、预应力梁板注浆密实度、路面平整度、路面压实度等关键

指标加大抽检频率；全年下达监督检测任务 205 次，对公路工程实体及原材料抽检 255739 个(组)，对水运项目共抽检 4570 点，共提交检测报告 200 多份，支出检测费用 670 万元；完成公路水运工程半年度一期的质量统计分析工作，召开了 2 次质量分析会，深入分析部分指标抽检合格率偏低原因，确定监督抽查、指导重点；初审了 23 个公路监督项目、74 个施工合同段、56 家施工企业的信用评价。

加强锤炼，提升监督队伍能力。加强监督技术人员培养。全年派员参加各类监督业务培训 57 人(次)；合理搭配人员组建项目监督组，定期召开监督例会、监督交底技术分析会、研讨会 20 次，充分发挥传帮带作用，每位监督技术人员均具备监督组组长经验或相应能力。

积极作为，清理历史遗留项目、落实交通扶贫等专项工作。截至 2019 年底，我局已完成 95 个遗留项目竣(交)工相关手续工作，剩余 23 个，完成率已达到 80.5%；配合省厅交通扶贫六大工程工作，承办每年一期海南省农村公路质量安全监督培训班，培训农村公路质量监督人员 60 名；举办了水运工程及渔港工程质量安全监督管理培训班；配合交通运输部做好《公路水运工程淘汰落后施工工艺、设备和材料目录》编制工作；落实质量强省、品质工程、绿色公路、环保督查等工作，积极到项目宣贯扫黑除恶专项斗争。

抓机制建设，规范安全监督工作。编制印发《“坚守公路水运工程质量安全红线”专项行动方案》《规范做好交通运输行业建设工程生产安全事故统计报送工作的通知》等重要工作文件。

紧扣节点开展专项行动，打造本质安全。紧扣重大节庆及会议时间节点，在春节、博鳌亚洲论坛、建国 70 周年组织“防风险、保安全、迎大庆”等质量安全大检查 5 次、综合检查 13 次、专项检查 10 次、巡查 25 次，先后派 4 人参加省厅安委会督查。扎实开展“质量安全红线”、“平安工地”考核、“安全生产月”、隐患排查治理、防汛防台、规范安全生产信息报送等安全专项行动。监督各单位加强隐患排查整改，压实安全生产责任。

抓宣传教育和培训，提升安全生产能力。强化安全培训教育。组织开展送“安全文化”到工地活动，由局领导带队分赴山海高速、儋白高速、海口绕城（二期）高速等多个项目开展安全生产授课 6 次，赠送安全手册（资料）420 册，督促企业张贴安全标语 270 条；督导山海土建三标、儋白高速、港北大桥等项目开展隧道、坍塌应急救援演练；组织 2019 年度海南省公路水运工程企业负责人和安全生产人员考试，共 310 人（次）参加，通过 112 人（次）；对内，我局举办消防、防雷讲座和演练。

配合重要行动，落实综治维稳工作。2019 年，我局及时传达落实“打击沙霸、菜霸、运霸”“扫黑除恶”“禁毒斗争”等

综治维稳文件，征集涉黑涉恶线索；在局办公区悬挂宣传标语 3 条，为综治维稳工作营造浓厚氛围。

我局以信用评价为手段，不断规范企业和持证人员的从业行为。2019 年开展试验检测综合检查 10 次、专项检查 1 次，对我省注册 6 家、监督检测备选库 10 家检测机构以及 8 个公路工程项目共 25 个工地试验室开展专项检查或“双随机一公开”检查；完成 1 家检测机构的等级评定和 5 家的复核，按规定处理了 2 家等级证书自动失效的检测机构；受理审核 4 个公路项目 13 家工地试验室的备案申请；换证审核公路水运监理企业 4 家、变更 1 家，变更审查 3 家检测机构证书，登记及注销 28 名从业人员；按规定办理 44 名公路水运造价从业人员的注册、延续、变更；在局网站开展“以案释法”宣传，规范试验检测、监理、造价企业从业行为。

严格审核，完成 2018 年度试验检测、监理信用评价初审。完成 7 家试验检测机构、18 个公路水运工程项目共 80 个工地试验室(包括现场检测项目)和 549 名试验检测人员的信用评价初审；完成 21 个公路水运项目 20 家监理单位 194 名监理工程师及专业监理工程师的信用评价初审。

引进技术，提高监督检测能力。对山海高速、白沙快速出口路、绕城二期、港北大桥等项目的预制梁开展锚下有效预应力无损检测和桥梁孔道压浆质量检测，指导预应力张拉和孔道压浆施

工，针对锚下有效预应力不合格的钢绞线和不合格压浆情况及时采取补救措施，保证桥梁安全。

创新模式开展培训，组织行业考试。通过公开培训内容、明确培训机构资质，加强事中抽查监管，实行办班报备制，开放继续教育培训市场，有效优化造价培训工作。2019年，我局成功举办了一期约80名人员参加的造价培训班；组织完成2019年度公路水运工程监理工程师收尾考试、试验检测专业技术人员资格考试，共计900多人参加。

2019年，我局制定印发《交通工程材料价格信息管理工作制度》和《公路工程建设项目造价审查工作制度》，实行造价审查组模式，规范审查流程，提高审查质量；开展海榆东线蓬莱至嘉积段和陵水至田独段公路改建工程等设计变更费用审查工作，完成了51697.103万元造价审查，纠偏金额1722.2726万元；全年共收集、分析整理交通材料价格信息约12000（组·次），定期发布指导性的《海南省交通工程质监与造价信息》（双月刊），为我省交通建设造价工作提供有力支撑。

（2）项目实施对经济和社会的影响。

通过各项监督检查及指导工作，2019年我省公路、水运建设工程质量总体稳定，稳中有升。2019年公路项目总体抽检指标总体合格率为97.1%，较2018年提高了1.1%，水运工程合格率为95.6%。通过靠前服务，为项目解难题。帮助项目单位强化

质量安全意识，进一步理解监督工作内容、程序、违法违规处罚规定等，减少隐患，及时整改，减少损失，促进项目设计实施流程的优化。通过紧扣节点综合治理，2019年全年安全生产无一般责任事故。通过加强监督检查，规范了试验检测、监理、造价市场，规范了规范试验检测、监理、造价企业从业行为。通过组织培训考试提高了行业业务水平。通过建章立制科学审查，及时发布材料价格信息，提高了项目建设资金的使用效率。

4.项目的可持续性分析

监督管理工作是我局主要工作，是全省主要公路项目特别是国省干线公路工程的实施建设的重要环节。公路项目建设对我省的经济和社会影响越来越大，其建设质量的好坏直接关系到国家、人民的利益，以及公路工程项目的投资效益和社会效益。因此，公路工程建设的质量是公路工程建设的首要任务，在国省干线公路工程建设过程中，我局加强工程质量监督管理，发挥职能的正能量，确保项目正常保质保量按时实施，使各地区的经济发展持续上升，社会效益明显提高，为完善交通基础设施条件，构建安全、方便、快捷的综合交通运输体系保驾护航，为国际旅游岛、自由贸易岛的建设添砖加瓦。

根据编办三定方案《海南省机构编制委员会关于印发海南省交通工程质量监督管理局（海南省交通工程造价管理站）机构编制方案的通知》（琼编[2009]36号）中对我局工作职责的规定、

七部委共同颁发的《关于加强重大工程安全质量保障措施的通知》（发改投资[2009]3183号）和《关于加强重大工程安全质量保障措施的通知》（发改投资[2009]3183号）等有关文件精神。监督管理工作是我局每年必须且重要的工作。本项目资金来源为财政拨款资金。自我局转为全额拨款单位后，省财政每年预算批复均含本项目。根据省编办三定方案规定，我局内设公路监督科、检测管理科、安全生产监督科、造价管理科、海口分局、三亚分局、琼海分局、儋州分局等与本项目有关的业务科室。我局每年监督的工程由省交通运输厅确定并下达。我局将各工程项目分配至公路监督科项目负责人，根据各工程项目进度联合造价管理科、安全生产监督科、检测管理科制定监督计划并实施。监督管理工作经费使用情况完全按照省财政厅的预算批复要求执行，严格执行专款专用，项目支出不超预算，目前项目较成功，具有投资的必要性。

（二）项目绩效目标未完成原因分析。

一是我局经常性项目预算结构较为单一，主要为监督管理工作经费，因此预算执行率与工程项目的进度密不可分。近两年来，因建设项目环保问题和征地拆迁难等问题，建设项目并不能够按照计划进入重要工序，预算执行进度会受到影响。二是检测委托业务周期较长。委托业务费属于政府购买，检测备选库中的单位完成委托业务并出具相应的检测报告后方可结算，结算周期长影

响月度的预算执行进度。

五、综合评价情况及评价结论

根据项目绩效评价自评工作的有关要求，我局成立了项目绩效评价工作小组，对该项目进行了科学、客观、公正的绩效评价，了解、分析、衡量项目是否达到预期目标，项目资金使用是否有效，项目管理运行是否可持续等。经过评价小组评审，各项指标绝大多数达到了预期的效果，项目为优秀。详见附件《财政支出项目绩效评价报告》。

六、主要经验及做法、存在的问题和建议（包括资金安排、使用过程中的经验、做法、存在问题、改进措施和有关建议等）

（一）主要经验及做法

主要经验及做法：一是要统一思想，提高认识。高度重视项目预算执行工作，经常研究预算执行存在的问题，及时调整无法支出的项目预算指标。二是规范资金使用。不断规范局内部预算拨付审批，严格按照程序和规定办理拨款和结算报销。三是规范项目资金拨付手续，强化项目资金监管，不定期进行财务专项检查，确保项目资金安全。

进行项目预算编制时在本年度工作计划的基础上，结合上一年该项目的工作情况及各项支出费用情况进行编制，编制经费预算的同时制定本年度绩效目标。在执行预算指标的过程中，严格遵守审批流程，严格控制支出，专款专用，每月追踪支出进度，

每季度对项目的执行情况进行分析和评价。

（二）存在的问题和建议

1.计划外监督工作无法准确测算。一是根据省政府和省厅的要求，我局在年度计划外承担了部分公路水运项目的监督工作；二是因环保督查、征地拆迁慢等因素，部分重点建设项目无法按期建设或进度慢，我局作为监督机构无法主导项目建设节奏，监督管理工作支出存在不确定性；三是省厅和交通部的专项督查任务也部分由我局来委托，造成监督检测经费无法准确测算。

2.监督技术人员不足。因全省在监项目多，我局人力资源有限，在一定程度上制约了监督工作的成效。

七、其他需说明的问题

无。

项目绩效目标表

项目名称：监督管理

指标类型	指标名称	绩效目标	绩效标准			
			优	良	中	差
产出指标	对公路工程项目进行综合检查、专项检查、巡视检查、路基中间交工检测、质量安全检查的出差人次	大于等于1100人次	大于等于1100人次	1099-1000人次	999-900人次	899人次及以下
	对水运工程项目进行综合检查、专项检查、巡视检查的出差人次	大于等于300人次	大于等于300人次	299-250人次	249-200人次	199人次及以下
	工地试验室专项检查	大于等于30个	大于等于30个	29-28个	27-25个	24个及以下
	公路水运工程日常监督试验检测次数	大于等于170次	大于等于170次	169-145次	144-119次	118次及以下
	监督公路工程项目数	大于等于86个	大于等于86个	85-75个	74-64个	63个及以下
	监督水运工程项目数	大于等于10个	大于等于10个	9-7个	6-4个	3个及以下
	交通工程材料价格信息的发布品种（规格）	大于等于50个品种（规格）	大于等于50个品种（规格）	49-30个	29-20个	19个及以下
效益指标	经监督后公路工程项目质量符合《公路工程质量检验评定标准（JTG F80/1-2004标准）》的达标率	大于等于90%	大于等于90%	89%-80%	79%-70%	69%及以下
	经监督后水运工程项目质量符合《水运工程质量检验标准（JTS 257-2008）》的达标率	大于等于90%	大于等于90%	89%-80%	79%-70%	69%及以下

注：以预算批复的绩效目标为准填列。

项目基本信息表

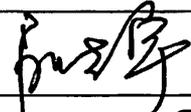
一、项目基本情况						
项目实施单位	海南省交通工程质量监督管理局	主管部门	海南省交通运输厅			
项目负责人	王成斌、吕晓宇	联系电话	65909124			
地址	海南省海口市凤翔东		邮编	571100		
项目类型	经常性项目 (√)		一次性项目 ()			
计划投资额 (万元)	907.14	实际到位资金 (万元)	860.55	实际使用情况 (万元)	860.20	
其中: 中央财政		其中: 中央财政				
省财政	907.14	省财政	860.55			
市县财政		市县财政				
其他		其他				
二、绩效评价指标评分 (参考)						
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	4
		决策过程	8	决策依据	3	3
				决策程序	5	5
		资金分配	8	分配办法	2	2
分配结果	6			6		
项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	3
				到位时效	2	2

项目绩效	55	资金管理	10	资金使用	7	7		
				财务管理	3	3		
				组织实施	10	组织机构	1	1
						管理制度	9	9
		项目产出	15	产出数量	5	1		
				产出质量	4	4		
				产出时效	3	3		
				产出成本	3	3		
项目效益	40	经济效益	8	8				
		社会效益	8	8				
		环境效益	8	8				
		可持续影响	8	8				
		服务对象满意度	8	8				
总分	100		100		100	99.6		

评价等次

优

三、评价人员

姓名	职务/职称	单位	项目评分	签字
吕晓宇	局党委书记、局长	海南省交通工程质量监督管理局	99.6	
陈颖新	副局长	海南省交通工程质量监督管理局	99.6	
詹秋虹	局党委成员、副局长	海南省交通工程质量监督管理局	99.8	
阳振中	局党委成员、总工程师	海南省交通工程质量监督管理局	99.8	

王桐辉	办公室主任	海南省交通工程质量监督管理局	99.5	王桐辉
韩旺	公路监督科科长	海南省交通工程质量监督管理局	100	韩旺
阮琼琦	水运监督科科长	海南省交通工程质量监督管理局	99.8	阮琼琦
王琳婷	检测管理科科长	海南省交通工程质量监督管理局	99.5	王琳婷
王文	安全生产监督科科长	海南省交通工程质量监督管理局	99.5	王文
吴培	造价管理科科长	海南省交通工程质量监督管理局	99.5	吴培
贺平	海口分局局长	海南省交通工程质量监督管理局	99.5	贺平
孙令伟	琼海分局局长	海南省交通工程质量监督管理局	99.9	孙令伟
林云美	儋州分局局长	海南省交通工程质量监督管理局	99	林云美
殷诗峻	三亚分局局长	海南省交通工程质量监督管理局	99.5	殷诗峻
合计	1394.5		平均得分	99.6

评价工作组组长（签字并单位盖章）：



陈文宇

2020 年 5 月 7 日