海南省交通运输厅

公路设计、施工和监理企业信用评价实施细则（试行）

（2018年修订）

1. 总 则

**第一条** 为加快海南省公路建设市场信用体系建设，提高企业和机构诚信意识，规范公路工程建设从业单位和从业人员行为，维护统一开放、竞争有序的市场秩序，根据交通运输部《公路建设市场信用信息管理办法》（交公路发[2009]731号）、《公路设计企业信用评价规则（试行）》（交公路发[2013]636号）、《公路施工企业信用评价规则》（交公路发[2009]733号）和《公路水运工程监理信用评价办法》（交质监发〔2012〕774号）等有关规定，结合海南省公路建设市场实际情况，制定本细则。

**第二条** 本细则所称公路设计、施工和监理企业信用评价是指海南省交通运输厅或其委托机构依据有关法律法规、标准规范、合同文件等，通过量化方式对具有公路设计、施工、监理资质的企业在本行政区域内公路建设市场从业行为的评价。

**第三条** 信用评价应当遵循公平、公正、公开的原则，评价结果实行签认和公示、公告制度。

**第四条** 我省在建公路项目设计、施工和监理企业具体信用评价范围为：

（一）设计企业信用评价范围：承担高速公路工程（新建、改扩建、大修）勘察设计任务的设计企业；承担公路工程（新建、改扩建、大修）设计项目总投资2亿元以上（以批复或核准的投资额为准，下同）勘察设计任务的设计企业；承担公路工程（新建、改扩建、大修）设计项目总投资1亿元以上（以批复或核准的投资额为准，下同）勘察设计任务的公路各专业乙级资质设计企业；承担由交通主管部门批复设计的新建独立公路特大桥、（特）长隧道等勘察设计任务的设计企业；自愿参加信用评价的公路各专业乙级及以上资质设计企业。

（二）施工企业信用评价范围：承担省级及以上发改部门立项（或核准、备案）公路项目土建、机电、交安设施的施工企业。其中，评价年度土建施工时间应大于等于3个月，机电、交安设施施工时间应大于等于1个月。

（三）监理企业信用评价范围：承担监理合同额50万元(含)以上的、合同工期大于等于3个月的公路监理企业。

**第五条** 不属于第四条规定的评价范围，但存在下列情形之一的公路（含农村公路）设计、施工和监理企业，纳入信用评价范围：

（一）在交通运输主管部门或其质量监督机构受理的举报事件中查实存在违法违规问题的；

（二）涉及较大及以上质量或安全生产责任事故的；

（三）有相应评价类别信用评价标准中“直接定为D级”或“直接定为C级”行为的。

**第六条** 评价内容由投标行为、履约行为和其他行为构成，实行累计扣分制。其中投标行为和履约行为初始分值为100分，若有其他行为的，从企业信用评价总得分中扣除。具体评分标准和评分计算方法见附件1《海南省公路工程设计企业信用评价评定标准》、附件2《海南省公路工程施工企业信用评价评定标准》、附件3《海南省公路工程监理企业信用评价评定标准》、附件4《海南省公路工程设计企业信用评价评分计算公式》、附件5《海南省公路工程施工企业信用评价评分计算公式》、附件6《海南省公路工程监理企业信用评价评分计算公式》。

投标行为以企业或机构单次投标为评价单元，履约行为以每个单独签订合同的合同段为评价单元。

联合体存在失信行为的，对联合体各方均按照扣分标准进行扣分或确定信用等级。合同额不进行拆分。

第二章 评价职责

**第七条** 信用评价管理工作实行统一管理、分级负责。省交通运输厅和各市县（洋浦）交通运输局按照各自职责分别负责省级综合评价和市县级评价工作。

**第八条** 省交通运输厅负责全省公路工程建设项目的设计、施工和监理企业信用评价管理工作。主要职责为：

（一）制定海南省公路设计、施工和监理企业信用评价实施细则并组织实施；

（二）指导、监督全省公路工程建设项目的设计、施工和监理企业信用评价管理工作；

（三）组织对在我省从业的的公路设计、施工和监理企业进行省级综合评价，负责对管理权限内的公路建设项目有关企业履约行为、其他行为的补充评价；

（四）对招标人和项目建设单位（或代建单位）负责的评价工作进行考核和监督；

 （五）组织成立信用评价工作领导小组，审定年度省级信用评价结果，并上报至交通运输部。

**第九条**  各市（县）交通运输主管部门、省级交通运输质量监督机构、招标人项目建设单位（或代建单位）、设计、施工和监理企业的主要职责：

（一）设计、施工和监理企业负责本企业信用评价申报、自评以及相关基本信息录入工作。

（二）招标人负责参与投标的公路设计、施工和监理企业的投标行为评价工作。

（三）项目建设单位（或代建单位）负责督促和指导本项目设计、施工和监理企业做好信用评价自评，并对设计、施工企业履约行为进行评价，同时对监理企业进行初评。

（四）各市（县）交通运输主管部门负责本行政区域内所监管的属于第四条所述项目的公路设计、施工和监理企业的信用评价管理工作，并负责所监管项目招标人和建设单位（或代建单位）上报的设计、施工和监理企业投标行为、履约行为及其他行为的信用评价信息审核和补充评价工作。

（五）省级交通运输质量监督机构负责公路施工、监理企业的信用评价信息审核工作，并结合日常监督情况，对其实施监督的属于第四条所述项目的公路工程施工、监理企业履约行为及其他行为进行信用评价。

（六）按照省交通运输厅要求，各市（县）交通主管部门、省级交通运输质量监督机构、招标人以及项目建设单位（或代建单位）要做好管理权限内公路建设项目的企业的信用评价工作，并对评价结果签认负责。

第三章 评价管理

**第十条** 信用评价周期为1年，从每年1月1日期，至当年12月31日止。

第十条 公路设计、施工和监理企业信用评价工作实行定期评价和动态评价相结合的方式。

（一）定期评价工作每年开展一次，是对设计、施工和监理企业上一年度（1月1日至12月31日期间）的信用行为进行的周期性评价。

（二）动态评价是公路设计、施工和监理企业在本行政区域内出现可直接定为D级或C级的失信行为时，自省交通运输厅或交通运输部认定之日起，企业的信用评价等级立即评为D级或C级。因受到行政处罚被直接认定为D级或C级的企业，其评价为D级或C级的期限不低于该行政处罚期限。

**第十一条** 信用评价等级分为AA、A、B、C、D五个等级，各信用等级对应的企业评分X以及其他条件要求分别为：

（一）AA级（信用好）条件：

1.评价分数95分≤X≤100分；

2.其他条件要求：

（1）设计企业：评价年度内有承担全省内一级及以上公路项目（新建、改扩建、大修）勘察设计任务或者公路独立特大桥、（特）长隧道项目勘察设计任务（在合同有效期内），且该勘察设计任务应同时满足以下要求：有一个及以上设计合同段的初步设计或施工图设计在评价年度内通过交通运输主管部门审查（批）；非分包工程。

（2）施工企业：

土建施工企业：评价年度内有至少一个省重点公路项目土建施工合同段参与评价，且企业参评的土建施工合同段合同总额不低于10亿元。

其他施工企业：评价年度内有至少二个省重点公路项目土建施工合同段参与评价，且企业参评的土建施工合同段合同总额不低于1亿元。

（二）A级（信用较好）条件：

1.评价分数85分≤X＜95分；

2.其他条件要求：

设计企业：评价年度内有承担全省内三级及以上公路项目（新建、改扩建、大修）或者公路独立特大桥、（特）长隧道项目勘察设计任务（在合同有效期内），且上述公路勘察设计任务应同时满足以下要求：有一个及以上设计合同段的初步设计或施工图设计在评价年度内通过交通运输主管部门审查（批）；非分包工程。

（三）B级（信用一般）条件：75分≤X＜85分；

（四）C级（信用较差）条件：60分≤X＜75分，或存在直接定为C级的失信行为；

（五）D级（信用差）条件：X＜60分，或存在直接定为D级的失信行为。

**第十二条** 信用评价的依据为：

 （一）各级交通运输主管部门及其建设管理、公路管理质量监督机构、造价管理机构的文件（含督查、检查、通报文件）和执法文书；

1. 各级政府相关部门开展的建设市场、质量监督、安全、进度、农民工工资等稽查、督查（察）、检查结果和通报；
2. 质量监督机构发出的监督意见通知书、停工通知书、质量安全问题整改通知单；
3. 招标人、项目建设单位（或代建单位）管理工作中的正式文件、经被评价单位签认的检查记录；
4. 举报、投诉调查处理相关文件和专家鉴定意见；
5. 质量、安全事故调查处理及责任认定相关文件；
6. 司法机关做出的司法认定及审计部门的审计意见；

 （六）其他可以认定不良行为的有关资料。但具体扣分以省厅的正式文件和信用评价工作领导小组的决议为准。

以上采信依据以信用评价年度的发文日期或认定时间为准，对存在失信行为且有充分证据材料的可以纳入发现失信行为的评价年度进行评价。

**第十三条** 信用评价程序为：

1. 自评工作

纳入本细则第四条评价范围的设计、施工和监理企业对投标行为、履约行为和其他行为进行自评。

（二）评价工作

1.投标行为评价。招标人完成招标工作后，应根据相应信用行为评定标准，仅对存在不良投标行为的公路设计、施工、监理企业进行投标行为记录、评价并上报。被投诉举报并经查实投标过程中存在失信行为的，相应的交通运输主管部门可直接对其投标行为进行评价或追溯评价。

2.履约行为评价。合同有效期内（施工、监理企业为工程开工至工程交工验收的合同有效期），建设单位（或代建单位）结合日常建设管理情况，对参与项目建设的设计、施工和监理企业当年度的履约行为实时记录并进行评价。

3.其他行为评价。建设单位（或代建单位）对设计、施工和监理企业的其他行为进行记录。负责项目监管的交通运输主管部门或质量监督机构根据有关采信依据对参评单位其他行为进行评价。

（三）审核工作

地方交通运输主管部门或省交通运输厅直属质量监督机构对所监管的公路工程项目设计、施工和监理企业的投标行为、履约行为和其他行为的评价情况进行审核和补充评价。

（四）省级综合评价

省交通运输厅对本行政区域设计、施工和监理企业信用行为进行省级综合评价，确定其得分及信用等级，并在省交通运输厅和信用信息管理系统网站上进行公示、公告信用评价结果。公示期不少于10个工作日，并将省级信用评价结果抄送交通运输部。

项目建设单位、招标人应在每年1月20日前将上一年度的信用评价结果上报审核单位。地方交通运输主管部门、省交通运输厅直属质量监督机构应在每年1月31日前将所监管项目的设计、施工和监理企业的信用评价审核汇总情况（评价结果）上报省交通运输厅。省交通运输厅于每年3月底前完成汇总、公示、公告并上报运输部。

**第十四条** 公路设计、施工和监理企业如转制、改名的，其信用等级相应转入转制、改名后的企业或机构。如被注销、破产的，立即取消其信用等级。资质升级的，其信用评价等级不变。企业分立的，按照新设立企业确定信用评价等级，但不得高于原评价等级。企业合并的，按照信用评价等级较低企业的等级确定合并后企业。

第四章 评价等级确定及应用

**第十五条** 由于企业自身原因，按规定纳入评价范围的设计、施工和监理企业，未按要求提交相关评价资料申请参加信用评价的，其信用等级直接定为C级。

**第十六条** 企业在评价周期内无在建合同段，但因被采集有轻微或一般不良行为而获得较高信用等级的，按以下方式处理：

1. 获评为AA级的，取消被评资格；

（二） 获评为A级的，如上一年度为评为AA级则按A级发布，如上一年度为其他等级则取消被评资格。

**第十七条**  公路设计、施工和监理企业信用评价结果按以下原则应用：

1. 省级综合评价结果应用于本行政区域。

（二）公路设计、施工和监理企业初次进入我省行政区域时，在同一评价类别下，其信用评价等级按照以下原则认定：

1.属交通运输部全国信用评价范围的，按交通运输部发布的最新全国综合评价结果为AA级的企业按A级认定；最新全国综合评价结果为A级的企业按B级认定；最新全国综合评价结果为B级或者C级的企业，按C级认定；最新全国综合评价结果为D级的企业按D级认定；无全国综合评价结果的企业，按B级认定。

2.不属于交通运输部全国信用评价范围的，按照企业注册地省级最新综合评价结果认定，尚无注册地省级最新综合评价结果的，按B级认定。

（三）联合体参与投标的，其信用评价等级按照联合体中最低等级方认定。

（四）AA信用评价等级在招标评标中使用次数规定如下，企业在递交投标文件时应自愿申请是否在本次招标中使用AA级（具体填报格式见附件7）：

1.仅最新一年度信用等级为AA级的从业单位（包括延续上一年度信用等级的）在参加相应类别项目招投标活动时，可申请使用AA级2次，用完2次后招投标过程中信用等级按A级认定；

2.连续最近两个年度信用等级为AA级的从业单位（不包括延续上一年度信用等级的）在参加相应类别项目招投标活动时，可申请使用AA级3次，用完3次后招投标过程中信用等级按A级认定。

**第十八条** 原则上信用评价结果有效期为1年（信用评价动态调整结果的有效期限另计），下一年度公路设计、施工和监理企业在海南省无信用评价结果的，其信用评价等级可延续1年（信用等级为C、D级的除外）。信用等级延续1年后仍无信用评价结果的，按照初次进入我省确定，但不得高于其在我省最近年度评价等级的上一等级（除D级外）。

对动态评价评定为D级后一年期满（不得低于行政处罚期）在该企业定为D级期间，在海南省无新的不良信用记录，其信用评价等级恢复至B级，时间直至下一次评价结果发布为止；在海南省有新的不良信用记录，则其信用评价等级继续评定为D级，时间直至下一次评价结果发布为止。

企业信用评价等级连续两年被认定为C级的，第三年度信用评价等级按D级认定。

直接考核定级为C级的从业单位，在C级有效期限内仍可参加年度综合评价，但考核结果不能评为AA级。

**第十九条** 公路建设项目的招标人、项目建设单位（或代建单位）应当建立设计、施工和监理企业信用管理台帐，按季度进行核查评分，进行动态管理，及时、客观、公正地对企业进行相应信用评价，并对评价结果负责。不得徇私舞弊，不得设置市场壁垒，一经发现，将在全省通报批评并按照有关规定进行相应处理。

**第二十条** 我省公路设计、施工和监理企业信用评价结果应用于相应项目招标投标中，具体要求按《海南省公路工程建设项目招标投标管理实施细则》有关规定执行。

第五章 评价监督

**第二十一条** 项目建设管理（代建）单位对设计、施工和监理企业的各类检查或督查过程中，实施处罚及通报要做到统筹有度、规范透明、公平公正。对发现的一般性可整改的质量安全问题，情节轻微没达到处罚程度的，应及时下达整改意见，督促企业及时整改，整改意见一般不纳入处罚扣分，若复查时仍未按时整改或整改未达到要求的，应依规再下发处罚文件并纳入信用评价处罚扣分；对发现施工企业存在违法违规行为、偷工减料、弄虚作假等较严重的质量安全问题，认为有必要停工整改、约见法人代表、通报批评、行政处罚的，应以通报的形式下发检查结果，并严格执行信用扣分。

**第二十二条** 各级交通运输主管部门及其质量监督机构要如实、客观、公正地对设计、施工和监理企业信用情况进行评价、审核，并对招标人、项目法人评价工作进行考核，如玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等严重失职的，由所在单位或其上级主管部门依照国家有关规定给予处分，构成依法追究刑事责任。

实行代建制的项目，项目法人应在代建合同中明确代建单位相应的信用评价权利和义务，并加强对代建单位信用评价工作的考核和指导。

**第二十三条** 省交通运输厅及其直属质量监督机构按照信用行为评定标准，根据各自职责，结合日常检查、抽查、专项督查、综合检查的记录，对招标人或项目建设单位对企业的评价与实际情况不符的，责令其重新评价或直接予以调整，对有关公路企业信用情况进行综合评价。

**第二十四条** 设计、施工和监理企业对信用评价结果有异议的，可在公示期限内向公示部门提出申诉。任何单位和个人均可在公示期内对企业的不良行为向公示部门进行投诉举报，对信用评价工作中的违纪、违规行为可向相应纪检部门进行实名投诉举报。

第六章 附则

**第二十五条** 本办法由海南省交通运输厅负责解释。

**第二十六条** 本细则自2019年1月1日起施行，原《海南省交通运输厅公路施工企业信用评价实施细则》（）和《海南省交通运输厅关于印发<公路工程设计企业信用评价管理实施细则>（试行）的通知》（琼交运综〔2016〕303号）同时废止。

附件：1.海南省交通运输厅公路工程设计企业信用评价评定标准

2.海南省交通运输厅公路工程施工企业信用评价评定标准

3.海南省交通运输厅公路工程监理企业信用评价评定标准

4.海南省交通运输厅公路工程设计企业信用评价评分计算公式

5.海南省交通运输厅公路工程设计企业信用评价评分计算公式

6.海南省交通运输厅公路工程监理企业信用评价评分计算公式

7. 关于使用海南省信用评价等级的申请承诺书